

ABUSIVISMO

1

RELAZIONE

Recenti notizie di stampa ed uno studio dell'Acer hanno evidenziato che nell'area del parco, malgrado vincoli e divieti, molto si è costruito negli ultimi dieci anni. La consistenza stimata è di circa 300.000 mc. di nuove costruzioni e tale entità evidenzia una diffusa carenza di applicazione della legge 47/85.

L'area del Parco è infatti vincolata ed inedificabile da quasi 30 anni e pertanto in questa area avrebbe dovuto trovare applicazione la procedibilità d'ufficio contro l'abusivismo edilizio.

E' molto probabile che ciò sia dovuto prevalentemente a carenze di organico di personale di vigilanza e tecnico, e questo sarà anche un preciso problema di coordinamento di integrazione di tutte le forze disponibili; ma è altrettanto possibile che l'esplosione dell'abusivismo sia dovuto anche a differenze e carenze interpretative della legge 47. Infatti malgrado il Comune di Roma, titolare della maggiore estensione del Parco, si sia dotato sin dall'11/4/86 di un buono strumento procedurale quale l'ordine di servizio n. 9392, nella sua stesura rimangono margini di ambiguità e carenze interpretative sui passaggi procedurali più importanti per la tutela delle aree inedificabili. In tale testo è difatti carente l'indicazione che il primo rapporto dei vigili è quello di riferimento per la definizione di provvedimenti definitivi, anche se ciò è ricostruibile quando si precisa al punto 5.1 che il proseguimento di lavori concernenti opere abusive già oggetto di rapporto giudiziario, specie in presenza di violazione dei sigilli, sarà necessaria la compilazione di un nuovo modello 23/a bis per l'applicazione della normativa sanzionatoria della legge 47.

Eguale assente la definizione di "opere iniziali" che pure appare fondamentale per un'azione omogenea sul territorio, così come manca l'indicazione della necessità del parere del consiglio circoscrizionale sull'utilizzabilità del manufatto abusivo per le procedure d'urgenza dell'art. 7 comma 6°. Del pari assai scarsa la procedura per l'applicazione dell'art. 18 dove l'indagine è richiesta solo per le aree frazionate inferiori ai 10.000 mq. segnalate dai notai alla 15^a ripartizione.

E' evidente che gli accertamenti sulle aree inedificate circostanti manufatti abusivi ha una notevole capacità di prevenzione della lottizzazione abusiva giacchè le

lottizzazioni abusive tendono a polarizzarsi per effetto di frazionamenti successivi di aree di estensione superiore ai 10.000 mq.

In conclusione l'ordine di servizio n. 9392 del Comune di Roma è un buono strumento tecnico al quale è mancato il sostegno di una volontà politica di repressione degli abusi; volontà che oggi va affermata utilizzando ed approfondendo quello strumento ed istituendo un coordinamento tra gli Enti territoriali e di controllo per superare carenze operative ed economiche. Per raggiungere questo risultato appare indispensabile istituzionalizzare l'intesa raggiungibile con le procedure previste dall'art. 27 della legge 142/90 il cui avvio è richiesto alla regione Lazio dall'Azienda Consorziale per il Parco dell'Appia Antica. L'Azienda ritiene infatti, che solo il ripristino di una situazione di legittimità nella gestione del territorio, può garantire possibilità di successo alle future norme del Parco, tutte norme tese prevalentemente a rendere compatibili i comportamenti dei proprietari e dei fruitori del parco con gli obiettivi di tutela e valorizzazione della legge istitutiva, norme che perderebbero di significato dal momento che fosse ancora consentito attentare impunemente all'integrità del suo patrimonio ambientale e monumentale.

archiviocederna.it

2

Per un Accordo di Programma
sull'applicazione della legge 47/85
nel Parco dell'Appia Antica

Ai sensi del 5° comma dell'art. 1 della legge 394/91 al fine di stabilire e fissare una intesa tra gli Enti che costituiscono l'Azienda Consorziale per il Parco dell'Appia Antica, per l'applicazione nel territorio del Parco della legge 47/85 si delibera quanto segue:

1) di istituire una commissione tecnica formata da un rappresentante per ogni Ente territoriale e di tutela con il compito di fissare nel limite massimo del 30 settembre un disciplinare di applicazione della legge adeguato alle particolari caratteristiche dell'area del Parco. Tale disciplinare per assicurare il coordinamento delle azioni dovrà fissare tempi procedure personale di vigilanza e tecnico disponibile, interpretazioni normative ed interventi surrogatori omogenei su tutto il territorio del Parco.

2) Nelle more di tale accordo gli Enti territoriali e di tutela si impegnano a perseguire il blocco dell'abusivismo di nuova formazione applicando il II comma dell'art. 4 della legge 47/85 con i seguenti criteri:

a) la prima comunicazione dei vigili o dei corpi di vigilanza è la comunicazione che attesta lo stato iniziale delle opere. La successiva variazione delle opere medesima rilievo solo ai fini sanzionatori.

b) Lo stato iniziale è relativo a tutte le opere antecedenti il completamento del rustico e delle coperture. Secondo l'interpretazione dell'art. 31 della legge 47/85 il rustico è completato quando siano compiuti sia l'ossatura portante, sia le eventuali tamponature esterne sia le coperture e per tanto sia chiaramente definibile l'edificio nelle sue caratteristiche di cubatura ed uso.

3) La comunicazione del modello 23/a bis agli Enti di tutela deve comprendere anche la trasmissione alla Azienda Consorziale che vigilerà sulla adozione dei provvedimenti ed attiverà le eventuali surroghe trascorsi 15 giorni dalla comunicazione medesima senza che siano state adottate le misure previste.

L'Azienda Consorziale del Parco dell'Appia Antica
Preso atto che:

- la legge regionale istitutiva del Parco dell'Appia n. 66/88 al punto a) dell'art. 16 vieta "eseguire opere edilizie, manufatti di qualsiasi genere," fino all'approvazione del piano di assetto del parco.

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 31 della legge 457/78 tutti gli interventi sul patrimonio esistente sono considerati "opere edilizie" dal che ne discende un divieto assoluto ad operare; considerato inoltre che tale interpretazione restrittiva apparirebbe in contrasto sia con l'ottavo comma dell'art. 1 della legge 431/85, norma che non sottopone ad autorizzazione ex art. 7 della legge 1497/39 le opere di manutenzione e restauro, sia con l'art. 6 della legge 394/91 che consente interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria nelle norme di salvaguardia generale.

Tutto ciò considerato l'azienda consorziale del parco dell'Appia Antica

DELIBERA

di concedere il nulla osta alle opere di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili esistenti nel territorio del Parco ai sensi e nei limiti dei punti a e b dell'art. 31 della legge 457/78, *e con le*

specificazioni relative alle modalità di presentazione dei progetti, ai caratteri degli interventi: ammissibili, alla procedura di approvazione da parte dell'Azienda Consorziale Concomiti, nell'affronto reflaamento -

Abusivismo, ultimi dieci anni (ACER), 300.000 mc. ,
carenze organico pers di vigilanza e tecnico ,
carenze interpret. legge 47

dall'ordine di ⁹³⁹²servizio del Comune assente la defini-
zione di "opere iniziali"

lettizz... mancato il sostegno della volontà politica
espressione

necessario, coordinam. tra gli enti territoriali e di
controllo

necessario le procedure previste dall'art. 27 legge 142/90
incontro con le circ.

1) istituire una commiss. tecnica per fissare un disciplinare
di applicazione della legge 47 (tempi, procedure, personale
di vigil e tecnico

2) Nelle ~~Mura~~ mure degli enti si impegnano a perseguire il
blocco dell'ab. di nuova formazione applicando l'art. 4
comma II: lo stato iniziale è relativo a tutte le opere ante-
cedenti il completamento del rustico e delle coperture.
(art. 31 legge 47 il rustico è completato quando siano com-
piuti le ossature portante, le tamponature esterne e le coper-
ture, così che sia definibile l'edif. nelle sue caratt. di
cubatura e uso.

3) modello 23/a bis... l'azienda cons. attiverà le eventuali
surreghe trascorsi i 15 giorni dalla comunicazione xxx senza
~~che~~ siano state adottate le misure previste

poiché la legge istituita vieta di eseguire opere
prima che sia approvato il piano di assetto...

ammisibili solo opere di ordinaria e straordinaria
manutenzione degli immobili esistenti

Arrivare a un accordo di programma

Pochi vigili... i magistrati ~~non~~ ^{ne vanificano} l'operato nomin.
custode giudiziario lo stesso autore della violazione

tutela del territorio adiacente (Ter Capbene ecc.)

Azienda Consorziale
" Parco Regionale dell'Appia Antica "
Il Presidente

Al Presidente della I Circ.ne

R A C C O M A N D A T A

OGGETTO: Richiesta di incontro sull'abusivismo nel Parco dell'Appia.

Premesso che dal 22 aprile 1993 l'Azienda Consorziale ha assunto i poteri di controllo sul territorio conferitigli dalla legge istitutiva del Parco e che da quel momento fonti di stampa hanno dato ampie notizie sulla grande rilevanza dei vari fenomeni di abusivismo determinatisi nel territorio del Parco negli ultimi 10 anni, considerato che le competenze di controllo dell'Azienda non possono che essere assunte in piena concordanza con gli Enti territoriali preposti, considerato ancora che si ritiene indispensabile conoscere ed acquisire tutte le iniziative assunte dagli Enti territoriali negli ultimi 10 anni in merito agli artt. 4, 7, 9 e 18 della Legge 47/85 al fine di giungere ad una azione unitaria e concordata sul fenomeno.

In relazione a quanto esposto invito la S.V. congiuntamente al rappresentante nell'Azienda della sua Circostrizione ed al Dirigente Amministrativo della Circostrizione di partecipare all'incontro fissato per il giorno 20 luglio 1993 presso la Regione Lazio - Via Rosa Raimondi Garibaldi, palazzina C, alle ore 10.00.

La pregherei nella circostanza di voler portare copia dei modelli 23/A bis e dei vari modelli di comunicazione dei VV.UU. unitamente ad un

Azienda Consorziale
" Parco Regionale dell'Appia Antica "
Il Presidente

- 2 -

quadro riassuntivo del fenomeno ed eventualmente ad una sua mappatura nel territorio di sua competenza.

Nel ringraziarla anticipatamente per quanto vorrà fare e per la Sua partecipazione Le invio i più cordiali saluti.

Il Presidente
Antonio Cederna



archiviocederna.it

1-7-'93

Primo, XII Circonscrizione Bonella

(2 mil mc. nel lotto)

applicato l'art. 4 legge 47 (83)
(comma 2) "stato iniziale dei lavori"

(-> art. 7)

Direttore XII Circo. (Figura)

Dubio che la legge 47 sia fatta a favore degli abusivi--

Per l'Affare Antea c'è l'art. 4 -

Circolare = Part. 4, 2^o comma intervento incondato ["abuso allo stato iniziale"]
anche senza la "notifica"

Due momenti -
Prelievo dell'abuso
& intervento

Sosteniamo che "stato iniziale" sono anche
fabbricati in corso (non tamponati),
anche se coperti ... i WU depositati,
tra questi volte ...

In sede intervento, abbiamo
decolato, anche se ultimato -

Art. 7 e 9 = problema di completezza
(in completa difformità ...)
acquisizione in trasmissioni immobiliari
della quale si acquisisce (se decollo o meno)
almeno 2 anni ... non si può in parte a trasmissione

Pagliari trasmissione a casa
per affluo topografico

Figura = allora è applicabile l'art. 7, acquisizione 60 giorni -

Figura =

• Respirazione fanno il inhalare
e l'espirazione della magra laterale
agli uffi aumentata,

all'uffa tecniche (che non fare un alta sopralungo)

- l'uffa aumentata emette il procedente,
l'ordine 60-90 più enti i quali
soffocato l'aria e respirato

- i tipi interni una occlusione

Passato 5-mer
8

Uffia di non far entrare la pressione e nella orta,
non far essere bloccato subito?

Figura a 6-7 volte effusione dei sigilli interni.
de trappole = non mentre, per non trovare la propria
Preferenza mai attuali

Bonelli legge 47/85 fatta solo per precludere de uso.

quasi stimola l'abusivismo interni ...
abbiamo spuntato le bettonie ...

da non no crolla dell'abusivismo del 80% in non sta 500000 me,
nella XIV legge

chiedere verbali da WW (art. 4)

che fa Mele? la magistratura non fa alcune ...

Mele è vigile non segnala affare vale lo stancamento ...
per stare sempre nel posto ...
... entire sansini tra vigili? ... vigili distratti ...

Bonelli

ogni circum ha le sue dette
e le società che lavorano in appalto
di demolizione che sabotano
(sono un costruttore abusivante)

Figma

noi perseguivamo l'abusivista e allora
società professionale
modello 23

Meli

ci sono detenti da '60, '68 ma' altrove
d'ordine
a modo un nucleo di VVVU per l'ufficio (Poder)

Figma

nell'abusivista consolidato c'è poco da fare

Nonno

- 1) 20 anni amm. ottenuta un inf. dalle circoscrizioni nel corso
con cui applicare l'art. 4 (e comuni)
 - 2) confronto in un computer per i sigilli,
ottenere da trele 2 magistrati di occupazione,
saper quale è il lente referende
 - 3) come ente parco, possiamo avere del personale
che controlla -
(leggi aperte sotto l'abusivismo)
- fare un documento, da cui Reg. fornire promossa
un accertamento programmatico sull'art. 4

Pagliari
Cederna

la creazione in: sepolcra
da cui dirà il elenco dell'abusivista
e la creazione patrim una riserva

Frontana } porterà l'elenco della agrodolce
fatta da ai. dai VI, VII...

ce d.d.A deve per risposta, froncosati

~~Non~~ possiamo

Quella Marino
(con truffa)

Non possiamo ~~per~~ il intercedere
(Camping, emission (ozia))
emission emission emission
e pubblicazione l'incidente ...

Il Amor di Boone non intercede in tratto a una volta,
sarà favore per intuitiva in un piccolo edif cas ...
ma poi bloccato per il credito avuto intuitiva cas ...
(e con un tra emission in aperta)

Frontana

VI VII sono 6

sono frate a lavori straordinari,
ma o d A due parante frat...
del non alcun trattando
nomini in tesoriere

Nota = sede provvisoria

Legni

do lavori per un risultato scelte
alla in prevident l'ici e alla Prevident

~~froncosati~~ froncosati

sede, tesoriere, conto corrente
(contanti 2 lettere) - stato -

La tabellare do lavori per un risultato scelte
(una di individua il perimetro?)

fare a
froncosati di fron
in ave il miliardo
(dei in affronte due
em. Rag.)

Leon { Stelzerin (log) provvisoria }
 > appalti (aspettare le direttive?)
 { reclutazioni (complicato) }
 cf. delibere Aguzzano e Pirelo
 4/4

Wronke convocare il Consiglio
 in data 20/10/1998
 1) tesorecchie 2) (sb. Bassano) 3) doc. Fontana ¹⁹⁹⁸ SPQR
 (intanto fu fatto il colloquio) -
 + fontana

le persone
 avvisate da me (uff. a)

vedi da affilatore
 (Pirelo e Pirelo e Pirelo)
 in e' incante
 con la C&C
 log 47

in 2 giorni
 tutta i documenti
 della sul'altur'uscu

limitazioni di traffico (al Comune)
 1x Pirelo

memoranda di fascio usuale ?

Leone ministro ufficiale del dollaro
a un anno, in un incontro con i socialisti (e commissari)
sta predisponendo il piano della Caffarella
per l'export (emissione di titoli nella Sda)
con cooperazione la Sgamb...

3 miliardi a Roma Capitale
sono finiti in mano di Anello =
chi e come lo farà?

abbiamo la proprietà della Psp = scollegato

Dell'Acqua = prestito di 1,5 mld ma utilizzato
fu la Cassa
(è giusto?)

(prestito da Roma Capitale, ma non finanziato)

e l'altro 1,5 mld.?

Nenni il bilancio rep con il 75% per i fascisti
(ai comitati per il 12%)
(v. art. 7 legge nazionale)